

我国粮食区域平衡问题及其对策^①

祝美群^② 白人朴

(中国农业大学农村发展研究所)

摘要 对与我国粮食区域平衡紧密相关的粮食供求现状、比较优势、地区布局、产量波动与持续发展等问题进行了研究,提出了实现区域平衡的目标模式和具体对策。

关键词 区域平衡;比较优势;结构;布局;波动;持续发展

分类号 F 326.11

Study of Problems and Countermeasures of China's Regional Grain Balance

Zhu Meiqun Bai Renpu

(Rural Development Institute, CAU)

Abstract Based on studying supply-demand status, comparative advantage, regional distribution, yield fluctuation and sustainable development, which are tightly correlative to regional grain balance problem, target pattern and concrete countermeasures are presented.

Key words regional balance; comparative advantage; structure; distribution; fluctuation; sustainable development

粮食供求平衡包括总量平衡和地区平衡。我国目前粮食供求总量基本平衡,丰年有余;但区域粮食供求,无论在总量还是在结构上,都呈现明显的不平衡性。我国近阶段的粮食供求矛盾在相当程度上表现为区域性矛盾。由于粮食供求平衡是国民经济综合平衡的组成部分,所以,实现粮食区域相对平衡有利于社会稳定、人心安定,有利于粮食市场经济的发展,也是促进区域经济发展的重要保证。

1 区域粮食供求现状

全国供求现状。近20年来,我国粮食生产发展较快,人均产量有很大增加,但消费量增长也较快。粮食需求与生产基本上保持同步增长,平均起来生产量略大于需求量,1978~1996年平均产消率为104%。国内粮食市场总体已由卖方市场转变为买方市场,粮食供求的主要矛盾已由总量问题转变为质量和结构问题。

区域粮食供求状况。1992~1994年平均,余粮区主要是黑龙江、吉林、内蒙古、黄淮海以及长江中下游地区,缺粮区主要是京津沪3个直辖市、西南和东南沿海省份,西北地区余缺基本平衡。粮食产消率中部逐步上升,且水平最高;东部下降较大,西部略有下降;西北、东北、华北

收稿日期:1999-05-19

①国家教委博士点基金资助项目

②祝美群,北京清华东路17号中国农业大学(东校区)48信箱,100083

稳步上升,产大于需;华东基本自给;中南、西南有所下降,产不足需^[1]。这种产需不平衡状况的原因,一是区域产需逆向变化,如近年来南方粮食需求量激增,但粮食生产持续滑坡;二是粮食加工业布局不合理,如北方玉米主产区曾集中了占全国过半的产量,但饲料加工量微不足道,而南方一些发达地区则拥有相当的加工份额。

粮食产量各区域占全国比重的变化情况。南方下降,北方上升,南北方有持平之势。从3个经济地带看,东、西部缓慢下降,中部稳步上升,并已成为我国的粮食生产重心。从6大经济区看,华北上升较快,东北、华东略升,中南、西南下降,西北徘徊^[1]。区域粮食生产格局转变的根本原因,主要是粮食生产比较优势的变化所致,如资源报酬率、收入效应、规模效益、边际效果、机会成本等的差异。

生产格局决定了流通格局。从流量、流向、流通方式、流通组织等来看,区域流通形势可谓错综复杂,其中显著的特征是:南粮北调变成北粮南下,流通规模迅速扩大,区域粮食流通呈现互补性,但粮食流通中的质量、履约等问题突出。粮食流出的主源头是东北、黄淮海、长江中下游,愈来愈明显的三大流向是现代化大中城市、沿海地区和西部地区。区域粮食流通的现状要求必须进行粮食生产的合理布局,规范区域粮食贸易行为。

为了从总体上把握近年来的粮食产销形势,本文中对中国1995年我国区域粮食产销状况进行了划分。以1995年统计数据为基础,估算和选取人均消费、商品率、总产、人均占有和定购量5个指标,采用基于灰色关联度的模糊聚类分析方法,把全国划分为产区、销区和产销基本平衡区3类区域,并在每类区域下划分出若干二级区。产区主要是吉林、黑龙江、内蒙古、山东、河北、河南、新疆、江苏、安徽、湖北、湖南和江西等12省区;销区主要是上海、北京、天津、辽宁、浙江、广东、福建、广西、海南等9省市。由于我国区域粮食生产情况反差较大,聚类结果与余缺情况基本一致。

通过对3类区域粮食生产和国民经济有关指标的对比,可以发现粮食生产与经济发展基本上是反梯度关系:粮食产区人均播种面积大,人均粮食产量和总产高,定购任务大,但人均国民生产总值低,农民收入少,产业结构落后;而销区则相反。这说明粮食供求不单单是一个粮食问题,还是一个重要的区域经济发展问题。另外,有关指标表明,产区粮食生产专业化水平较高,但投入力度不够;养殖业已具相当规模,但在饲料加工、食品加工及深加工方面还有待于进一步扩展。

我国粮食区域平衡目标应该是建立在全国总量平衡基础上的相对的、动态的、有序的平衡,应由单纯追求产量目标转向社会效益、经济效益和生态效益并重;应是分地区、分品种的相对的供求平衡,而不是不顾地区优势的自给自足的绝对平衡。平衡机制是:能充分发挥地区比较优势,把市场规律的自发调节、国家宏观调控和省长负责制的自觉调节有效结合;要注意处理好中央与地方和地方与地方之间的关系;要统筹解决生产、流通和消费中存在的问题,特别是品种结构、品质结构问题。

2 粮食生产的比较优势

地区比较优势是制定产业政策和经济布局政策、促进社会资源空间配置合理化的基本依据。以国情省情为基础,遵循自然规律和经济规律,科学地调节区际间的经济分工与耦合,可以提高国民经济的整体效益。研究粮食生产的地区比较优势,对于优化我国农产品进出口结构,

实现粮食供求的全国和地区平衡,确定国家粮食投资重点,都具有重要意义。

1) 总体比较优势。

我国粮食生产总体来说不具有比较优势,其原因,一是供给不足和超小规模经营导致的较高价格,二是由于品种落后、加工技术水平低等导致的粮食品质欠佳;因此应在适宜的粮食自给率下,尽可能进行国际资源置换,积极开展国际贸易,发展优势产业,缩减劣势产业,以提高资源配置的效率,促进农产品出口的合理化。

国内外形势以及相关理论研究都表明,我国在粮食进口上进行适度的国际贸易是可能的,自给自足或者维持过高的自给率的代价是巨大的。根据单产的变化趋势及粮食需求预测,以维持 95% 的自给率计,粮食播种面积未来 30 年仍有较大的下调余地,目前的 1.1 亿 hm^2 的安全警戒线实际上是体现了完全自给的要求。就自给率来说,根据国际经验和中国农科院的研究结果,维持在 90% 左右应该是可行的,年进口量近期可在 3 000 万 t 以内,中远期宜控制在 6 000 万 t 以内^[2]。

2) 地区比较优势。

通过对各地区粮食生产的资源存量、产出增量以及机会成本诸方面加以对比,并以综合指数法计算得到地区总体优势指数。结果表明:粮食生产整体优势较大的地区依次有:黑、吉、蒙、辽、冀、苏、皖、赣、鲁、豫、鄂、湘、新、宁等;稻谷具有优势的地区依次是:湘、赣、苏、浙、皖、沪、闽、粤、桂、鄂、黑、辽、吉、津等;小麦具有优势的地区依次是:豫、鲁、冀、蒙、晋、黑、苏、皖、陕、甘、新、宁、青等;玉米具有优势的地区依次是:吉、黑、辽、冀、蒙、晋、鲁、豫、陕、新、甘、宁等。另外,在各区域内主要粮食作物品种的优势又有差别。总体上来说,粮食主产区及一些资源禀赋较好的地区粮食生产优势较大。在 14 个粮食生产优势较大的地区中,小麦、玉米产区占 6 个;冀、鲁、豫、蒙、新、宁,主要在华北和西北;稻谷主产区占 2 个;湘、赣;稻麦二熟区占 3 个:苏、皖、鄂;东北是以玉米为主的玉米、稻谷产区,黑龙江的小麦也有一定优势。

3) 发挥粮食生产优势是实现粮食增产和供求平衡的关键。

在发挥粮食生产优势问题上,要注意 2 点:一是保证粮食主产区经济发展和农民收入提高;二是提高省长负责制的运行效率。发挥优势的对策包括制定正确的地区发展战略,实行经济体制和经济增长方式的 2 个根本性转变,建立粮食地区平衡的新型关系,建立有效的激励机制等。

3 结构与布局

粮食区域供求平衡的关键是结构问题。我国目前粮食供求中结构问题比较突出,根本原因在于生产结构与需求结构不相适应。需求结构最显著的特点是,口粮(主要是传统品种)消费量逐步下降,但品质要求逐步提高;肉类生产和消费迅速增长,对饲料的生产在质和量上也提出了更高的要求,但目前相当比例的饲料都来自于粮食;此外食品加工工业和粮食深加工工业也亟需专用品种。我国农业种植结构一直是单一的粮、经二元结构,因此解决问题的核心是实现粮饲分治,建立三元种植结构。经过结构调整,既可以提高口粮和饲料的产量与品质,从而提高人民生活水平和促进畜牧业发展,又可拓展对外贸易。考虑到我国国情,结构调整应采取渐变模式,逐步由粮、经二元结构过渡到粮、经、饲三元结构。基本趋势是:饲料逐渐从粮食中分离出来,播种面积比例到 2030 年增加 10~15 个百分点;粮食播种面积比例则下降 15~20 个百分点;在

3种主要粮食作物的播种面积比重上,水稻会有所下降,玉米应有所上升,小麦应基本稳定,三者比例逐步趋于接近^[3]。

粮食生产的空间布局近年来变化较大,突出的是各品种逐步向优势区集中,反映了比较优势和政府干预的影响。在粮食生产布局上,要以生产优势为基础,发挥市场机制和人为自觉调节的作用,兼顾经济优势和资源优势;要逐步促进粮食生产的专业化和规模经营。有关研究表明,在粮食增产潜力的区域布局上,重点是人均耕地面积大于 0.133 hm^2 小于 0.333 hm^2 的地区,这些地区主要分布于内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁、宁夏、新疆、青海、陕西、甘肃、河北、山西等省区。笔者用多目标规划方法对粮食生产的空间布局进行了尝试,规划目标为产量最大或总费用(生产成本加运费)最小,并引进变量238个和规定了30个约束条件。把这个理想化的模型在QSB+软件上模拟,得到了较好的结果,在一定程度上符合我国粮食生产的优势差别。就一种可行性较好的方案来看,河北、安徽、山东、河南、四川、新疆应扩大粮食播种面积,其他大部分省份粮食播种面积缩小或不变,与地区比较优势评价结果基本一致。

4 生产波动

剧烈的、超常的生产波动妨碍粮食供求平衡,但粮食生产的周期性波动又是客观的。从1949~1996年,我国粮食生产波动大体上经历了10个周期,总体上是周期趋稳、振幅变小、趋势上升,具有收敛性的古典波动。计算表明:1978年以来,我国粮食生产系统稳定性逐步增强,波动幅度明显趋缓。在播种面积和单产2个因素上,总产波动与单产波动高度相关。在品种对总产的影响上,稻谷影响在减弱,玉米和小麦特别是玉米的影响在增强,其中东北的玉米、南方的早籼稻影响较大。在地区上,不考虑趋势因素,波动系数上升的只有北京、陕西和山西,宁夏、新疆和甘肃较稳定,其余各省市区波动系数都有所减小。在地区对全国的影响上,1979~1995年,东北、长江中下游产量波动对全国影响较大,其中吉林、江苏、辽宁、黑龙江、湖南、湖北、广东等省与全国产量波动的关系较为密切。

我国粮食生产的波动总体来说虽趋平稳,但由于部分地区和部分品种波动剧烈,引起一定程度波动的可能性将长期存在。此外还必须特别注意流通领域的问题。在波动的引致因素上,近期主要是自然灾害、价格和财政支农等政策性因素^[4]。目前我国农民对于价格信号已有相当敏感性,但各种不协调的价格信号,无疑会引发生产行为的盲目性和趋同性,结果放大了年度间的生产波动。定量分析表明,粮食年增产率与受灾率,粮食年增产率与上一年粮食和经济作物收购价格指数的比值,粮食年增产率与上一年粮食收购和农业生产资料零售价格指数的比值,相关关系都较密切。在平抑粮食波动的具体对策上,要把握“逆向、超前、适度”3个基本点,并在地区和品种上有所侧重。

5 持续发展

粮食生产能够持续发展是实现粮食供求平衡的根本。实施粮食可持续发展战略,有利于提高耕地的承载力和土地综合生产能力,有利于协调粮食生产的经济效益、生态效益和社会效益,也有利于正确评价粮食及农业的地位和作用。

为了定量地评价全国及各省市区粮食生产的持续性状况,建立了评价指标体系^[6],包括生产力、稳定性、生产条件、生态环境、资源利用和经济效果等6个方面10个指标,并采用综合指

数法,得到了各地区的持续性评价结果。持续性较好的地区有:北京、天津、吉林、上海、江苏、浙江、山东、广东、新疆、湖北和福建;持续性一般的地区有:海南、广西、湖南、江西、福建、安徽、黑龙江、辽宁、河北、河南、宁夏和四川;其余则持续性较差。结果显示,我国粮食及种植业的发展状况是上升的,体现出持续性,但也存在一些突出的问题。京津沪及经济比较发达地区粮食生产的持续性较好,粮食主产区一般,西部地区持续性较差。各区域在消除影响持续性的障碍因素时要结合当地情况进行,选择适宜的发展模式。

实现粮食可持续发展需要全社会的参与,重点是:真正重视粮食及农业,发展高产高效优质农业,增加科学技术投入,改革流通体制,积极参与国际分工,落实粮食发展战略等。关键是要解决好水资源缺乏、耕地锐减和农民收入增长缓慢这3个问题。

6 政策建议

1)中央要加强宏观调控,包括制定合理的区域发展战略,改革粮食流通体制,完善粮食市场体系,完善进出口机制,加强专储调控,加强粮食产业的保护等,为区域实现供求平衡创造良好的环境条件。

2)真正把粮食及农业置于经济工作的首位,抓好生产、流通、储备、消费诸环节,同时要扬长避短,使制度运行符合市场经济的要求,有利于地区比较优势的发挥。

3)把粮食产业的发展与主产区经济发展结合起来,加大粮食主产区的农业现代化和生产经营产业化力度,振兴地方经济和增加农民收入,激发地方和农民生产积极性。

4)地方政府要根据本地区粮食生产中的特殊矛盾,根据中央宏观调控的要求,主要运用经济诱因,辅之以必要的法律和行政手段,调整结构、减小波动、消除障碍因素,保持粮食生产的持续发展。

参 考 文 献

- 1 国家统计局农调总队课题组. 中国粮食区域平衡问题研究. 北京: 中国统计出版社, 1995. 94~100
- 2 中国农业科学院农业经济研究所. 农业经济与科技发展研究. 北京: 中国农业出版社, 1998. 57~67
- 3 “中长期食物发展战略”课题组. 中长期食物发展战略. 北京: 中国农业出版社, 1993. 159~160, 150~151
- 4 朱希刚. 中国粮食问题研究. 北京: 中国农业科技出版社, 1996. 67~80
- 5 卢良恕, 黄季琨. 中国农业综合生产能力及可持续发展战略研究. 济南: 山东科学技术出版社, 1995. 54~55