

农村妇女土地权益、家庭收入与土地政策 ——基于福建省调查数据

黄森慰 师硕 王翊嘉 郑逸芳*
(福建农林大学 公共管理学院,福州 350002)

摘要 为了解农村妇女土地权益问题对农村家庭收入的影响情况,选取福建省作为调查对象,在对调研数据进行描述性统计分析的基础上,分别选用村规民约是否有歧视妇女和妇女家庭种植土地面积等变量表征妇女土地权益问题,选用家庭年总收入和家庭农业收入等表征妇女家庭收入,采用2阶段最小二乘法测算了土地权益问题对妇女家庭收入的影响,结果表明:针对妇女的歧视性规定会影响到农户家庭的农业收入和年总收入,农村妇女土地权益问题普遍但不严重;进一步从土地调整政策、出嫁女、招女婿、离婚妇女回迁、丧偶妇女等角度分析农村妇女土地权益问题的缘由;最后提出要适时调整土地,确认土地承包权的物权性质,加强对农村基层民主的引导与监督,保护妇女土地权益。

关键词 农村妇女;土地权益;家庭收入

中图分类号 C916 文章编号 1007-4333(2017)10-0213-10 文献标志码 A

Rural women right in land, household income and land policy: Based on the survey data of Fujian

HUANG Senwei, SHI Shuo, WANG Yijia, ZHENG Yifang*

(College of Public Administration, Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou 350002, China)

Abstract Rural women right in land which is a practical problem in rural areas. In order to understand the influential factors on this problem, Fujian Province was taking as study object, analyzes the effect of rural women land right on household income was analyzed based on the descriptive statistical analysis of survey data. Whether there is any discrimination on women in village regulation and non-governmental agreement and the amount of cultivated land area for women's household were selected as representative variables of rural women land rights. Total annual household income and household agricultural income were selected to represent women household income. Two-Stage Least Squares method was adopted in this study. The results suggest that rules or agreements which were discriminate to women in village influenced their agricultural income and total annual income of household. The problem is general but not serious. Then this paper analyzes The reasons caused the problem in rural women land rights were then analyzed from aspects of land adjustment policy, married women, taking a son-in-law, deoiced women moving back and widow. Finally, some suggestions including that adjusting the land timely in rural area, confirming the real property right quality of land contract right and strengthening the guidance and supervision of rural grassroots democracy to protect rural women land right were put forwarded.

Keywords rural woman; right in land; household income

收稿日期: 2016-11-08

基金项目: 福建省软科学(2017R0009); 国家社科基金青年项目(17CSH035); 福建农林大学科技发展资金使用计划(R201502); 福建省教育科学“十三五”规划项目(FJJKHX16-011); 2016年第一批福建省中青年骨干教师教育科研项目(JAS160180)

第一作者: 黄森慰, 副教授, 主要从事农村公共管理研究, E-mail: hsw@fafu.edu.cn

通讯作者: 郑逸芳, 教授, 主要从事农村公共管理和妇女问题研究, E-mail: zyf7151@126.com

农村妇女土地权益主要涉及农村妇女有没有分到过地、有没有土地、有没有因结婚而失去土地、有没有因为离婚或者再婚而失去土地,这一问题引起理论界和广大实际工作部门的广泛重视^[1]。农村妇女土地权益问题是农村妇女因婚嫁而导致土地承包权和相关经济权益受侵害的现象^{①[1-3]}。从法律方面农村妇女享有同男性平等的土地权益,但在农村基层,妇女土地权益很难与男性相同。中国农村妇女土地问题的实质是,法律上平等而事实上不平等,起点公平而过程不公平^[4]。

尽管《宪法》、《婚姻法》、《妇女权益保护法》、《继承法》、《农村土地承包法》等相关法律法规都明确规定农村妇女土地权利与男子的平等性,但是在农村基层,妇女土地权益受损并不鲜见^[5-6],并没有引起太多的关注。这一点从具有中国特色的“上访件”数量可见。2个调查样本村自实行土地承包制度30多年来仅有1起。农户调查数据显示,仅有20.93%的农户反映近3年婆家村有出现妇女因土地权益问题而上访的案件。福建省全省有关农村妇女土地权益问题的上访件也非常少(<1%)^②。其他省份的数据也大致支持这一论点^{③[7]},即农村妇女土地权益问题普遍但不严重。典型案例证明,妇女能否获得土地在很大程度上要受村社传统、风俗、习惯的制约^[4]。

本研究通过笔者及所在团队在福建省开展实地调查(问卷和访谈),本研究力图从理论和实证论证“农村妇女土地权益问题较为普遍而不严重”,以期从农村妇女这一弱势群体角度出发,对农村集体土地制度改革方向加以审视与思考,以促进建立有效保障农村妇女权益的农村土地制度和政策,促使男女平等和妇女权益的进一步实现,推动和谐社会的步伐与进程,实现农村基层社会的民主治理。

1 文献梳理与述评

本研究主要涉及农村妇女土地权益问题普遍性及其影响的程度。关于农村妇女土地权益问题普遍性大部分学者都意识到这点并做了较为广泛的调查^[8-14]。关于农村妇女土地权益问题影响的程度,

全国妇联权益部的相关研究也反映认定农村妇女土地权益问题具有普遍性,无论经济是否发达,农村还是城郊接合部,妇女土地权益受损现象都不同程度存在^[15]。董江爱^[16]通过个案研究,分析了当前法律和政策执行效果及其产生的社会后果,包括妇女家庭陷入贫困、影响妇女地位、影响农业经济发展、造成社会不公和影响社会和谐稳定。宋月萍等^[3]也提出因婚嫁失地是农村土地承包制度改革过程中困扰农村妇女生存发展的重要问题。田传浩等^[17]研究表明中国农地制度并不存在性别歧视,女性更容易在婚嫁过程中失去土地。王仰光^[18]运用弱势群体理论分析婚变中我国农村妇女土地承包权益受到侵害及原因,提出设立专门的基金,对属于社会弱者的婚变中的农村妇女进行帮助,是目前解决这一问题唯一可行的方式。

上述关于农村妇女土地权益问题研究,指出农村妇女土地权益问题具有一定的普遍性。进一步分析总结原因,学者认识较为统一,一般认为妇女因为婚嫁产生的流动性和土地调整周期的不同是其主要原因。土地的财产属性和“随夫居”传统是农村妇女土地权益问题的主要由来。钱文荣等^[1]从法律、土地政策和男女平等角度分析了农村妇女土地权利流失严重的原因。村规民约与正式制度间的冲突难以调和^[7,19],村民委员会缺乏行政约束,集体成员资格的认定主要取决于村规民约,以及妇女在村民自治中的参政不足,由此造成了一系列妇女土地权益流失问题。此外,李玉滢^[20]、陈红芳^[21]、哈志斌^[22]、李长健等^[23]从传统文化、法律制度、性别角度、法律执行、制度保障等角度进行了论证。

与本研究相关的另一方面的文献是土地权益问题对农村妇女乃至其家庭的影响研究。这一方面的研究文献可以分为理论上推导^[14,16]、法理上论证^[16,24-25]和个案上分析^[26]。王景新^[4]较早关注到了妇女土地权益问题对农户家庭经营效益的影响,提出妇女的土地问题已超出了妇女自身利益的范围,成为关系农户家庭经营效益、农村经济社会持续发展的重要问题。土地是农村妇女的生存保障,农

① 2012年福建省妇联、农业厅、民政厅、国土资源厅联合出台了《关于进一步规范完善村规民约、维护农村妇女土地权益的意见》(闽妇[2012]109号),要求以村级组织换届为契机,修订完善村规民约,依法落实农村妇女土地承包各项权利。

② 数据来源于笔者与相关政府人员的访谈与交流。

③ 据张笑寒(2012)在论文中提供的数据,2008年江苏省妇女联合会共收到妇女上访事件219件,其中关于土地权益方面的共有22件,约占10%。

村妇女是弱势群体,其土地权益问题影响了社会公平和男女平等。农村妇女土地权益问题不仅和现有法律法规等相关正式制度有关,也与非正式制度(文化传统)有关,需要从理性层面和非理性层面(诺思理解的“意识形态”)去理解这一问题^[27]。全国妇联权益部^[15]通过调研发现农村妇女土地权益问题侵害了妇女的生存权和财产权,并影响妇女在家庭和村组中的地位。宋月萍等^[3]从家庭暴力的角度分析婚嫁失地是否会加剧农村妇女遭受家庭暴力的风险,发现因婚嫁失地使农村已婚妇女遭受来自丈夫的家庭暴力的风险显著增加。胡勇^[26]以古村邓某为个案,发现邓某因为要求获得与其他村民相同的田地分配标准而成为村组干部的为难对象。

此外,在如何解决农村妇女土地权益问题方面,国内文献中多有涉及。学者们从土地产权制度改革^[1]、法律体系建设与完善^[16]、文化建设^[5]、村规民约^[28]、监督机制的建立^[7]、合作社的建立^[2]等各个角度就如何保障农村妇女土地权益提出了各种设想方案。例如高飞^[2]采用社会调查法和逻辑分析法分析在出嫁、离婚等涉及农村妇女的集体成员身份变动时其土地权益的保护问题,提出股份合作社改造是解决农村妇女土地权益保护问题的重要途径。

已有的有关农村妇女土地权益问题的文献较缺乏对妇女家庭影响的研究,特别是对妇女家庭收入影响的研究。仅有部分文献^[3,28]运用定性方法分析了妇女土地权益问题对妇女产生的危害(如前文所述)。因此从实证上定量分析农村妇女土地权益问题对妇女家庭的影响具有重要的意义。

另外,现有文献中指出的导致农村妇女土地权益问题的一大原因是各村土地分配周期不同步的这一说法与福建省的实际情况有不太一致之处。从福建省的实际情况看,农村分田基本是以组为单位的,并不是以行政村为单位。当然有些小组可以是一个自然村(调研的一些村庄存在一个小组为一个自然村),同时也存在几个小组为一个自然村(笔者老家所在自然村有3个小组)。自然村主要是根据当地历史、居住集中度等自然形成的村庄,不能等同于行政村。福建省农村情况差异较大,各村分田的做法不尽相同,但是以组为分田决策单位的占大多数。

因此,本研究以在福建省调查所得到数据,从实证的角度采用2阶段最小二乘回归模型分析农村妇女土地权益问题对妇女家庭收入的影响,立足现有文献,并力求进一步推进相关研究的深入。

2 数据来源与样本特征

2.1 调研方案

2.1.1 调研对象选择

首先组建调研小组。由农业厅经管处、农研中心和农大公管学院组成调研小组,小组成员包括2名教师(博士)和6位硕士研究生;其次根据福建省农村固定观察点^①912户调查数据进行分析;再次,对部分村随机走访。

2.1.2 调查内容

调查分为4个部分,即召开座谈会、个案访谈、村干部问卷调查和农户问卷调查。通过召开座谈会和个案访谈主要了解村庄土地调整分配的政策措施、征地补偿费用及其分配情况、村集体土地收益分配情况和相关村规民约。农户问卷调查包括被调查者基本情况、家庭及土地承包经营权状况、婚姻状况与妇女土地权益;村干部问卷调查主要内容包括妇女土地权益保护状况等。

2.2 样本特征分析

在农户的调查样本中,40岁以下受访妇女比例达到33.96%。40岁以上且60岁以下的受访妇女比例达到58.49%,60岁以上受访妇女比例达到7.55%,说明现阶段农村中老年妇女居多。从文化程度来看,56.61%的受访妇女文化程度是小学及以下,农村妇女受教育程度普遍偏低。从婚姻状况来看,96.23%的受访妇女都处于已婚状态,妇女婚姻状况比较稳定,离婚和丧偶的比例较少,只有3.77%。从家庭承包耕地面积来看,家庭承包地面积在0.27 hm²以下的农村妇女家庭比例达到50.94%,一半以上的农民家庭人均耕地面积不足0.07 hm²,农业生产规模偏小。从家庭人口来看,受访妇女家庭总人口数3~4人的比例为40.57%,家庭总人口数超过5人的比例达到57.54%。从户口性质来看,受访妇女全部为农村户口。与夫的户籍关系主要为同村或者同镇,分别占比43.52%和38.89%。详细样本描述见表1。

① 全国农村固定观察点调查系统是1984年经中共中央书记处批准设立的,于1986年正式建立并运行至今。福建省共有国家点11个,省级点32个。此次调研对象综合比较了国家点和省级点后进行选点。

表1 样本描述性分析
Table 1 Sample description

变量及其定义 Variables	比例/% Proportion	变量及其定义 Variables	比例/% Proportion		
年龄/岁 Age	(0,30]	8.49	家庭承包地 面积/hm ² Acreage of family-contract	(0,0.13]	29.24
	(30,40]	25.47	(0.13,0.27]	21.70	
	(40,50]	35.85	(0.27,0.40]	18.87	
	(50~60]	22.64	(0.40,0.53]	8.49	
	(60,+∞]	7.55	(0.53,+∞]	21.70	
文化程度 Education level	小学及以下	56.61	家庭人口/人 Family population	(0,2]	1.89
	初中	33.96	[3,4]	40.57	
	高中	0.94	[5,6]	34.90	
	职高、大专及以上	8.49	(7,+∞]	22.64	
婚姻状况 Marital status	结婚	96.23	婚前与夫户籍关系 ^① Household relationship with husband	同村	43.52
	离婚	0	同镇	38.89	
	丧偶	3.77	同县	11.11	
	招赘	0	同市	2.78	

农户收入从家庭总收入和家庭农业收入两方面来衡量(表2)。对样本的总体统计分析可以得到,家庭总收入均值为69 514.3元,标准误差92 929.53;家庭农业收入均值24 517.76元,标准误差43 196.80。家庭农业收入均值占家庭总收入均值的35.26%,这一比例高于16.97%的福建省平均水平。从标准误差

的比较可以看出,家庭农业收入的差距小于家庭总收入。77.57%的妇女反映婆家村规民约没有针对妇女的歧视性规定,14.02%的妇女回答婆家村规民约有针对妇女的歧视性规定,8.41%的受访妇女不清楚情况。调研样本中家庭户均种植土地面积0.47 hm²,标准误差0.49,变异系数略>1。

表2 农户相关指标的描述性分析
Table 2 Description for household

指标 Index	最小值 Minimum	最大值 Maximum	平均值 Mean	标准偏差 Std. dev
家庭总收入/元 Income of household	5 000.00	810 000.00	69 514.30	92 929.53
家庭农业收入/元 Agricultural income of household	0.00	280 000.00	24 517.76	43 196.80
婆家村规民约是否有针对 妇女的歧视性规定 Is there any discriminatory rule to women in village regulations of Husband's family	1.00	3.00	1.95	0.48
种植土地面积/hm ² Acreage of cultivation	0.00	2.40	0.47	0.49

注:婆家村规民约是否有针对妇女的歧视性规定备选答案为:1=有;2=没有;3=不清楚。

Note: The choices for the question "Is there any discriminatory rule to women in village regulations of husband's family" are 1=it is, 2=it isn't and 3=unclear.

① 同省的没有样本,不同省的有4户。

进一步的分析显示,种植土地面积与家庭总收入呈现显著正相关,皮尔逊相关系数 0.421(显著度 0.000)。与此同时,数据检验显示婆家村规民约是否有针对妇女的歧视性规定与受访妇女家庭的宅基地面积并没有关系^①。

夫妻结婚前户籍关系越近农业收入越高。调查数据显示同村的夫妻农业收入年均 27 650 元,远高于户籍关系为同县的 15 225 元。从分组数据测算,夫妻婚前户籍不同类别,其农业收入平均值与家庭

年总收入呈现负相关,同一类别数据内部差距较大。进一步进行的卡方检验显示,户籍关系与种植土地面积和农业收入均没有关系,仅与家庭年总收入有关。夫妻婚前户籍关系可以用于验证农村妇女土地权益受损情况及对农户收入的影响。卡方检验结果显示,不同夫妻婚前户籍关系其农业收入并没有差异(卡方检验值显著度为 0.965),不同夫妻婚前户籍关系与家庭总收入则存在显著差异(卡方值为 292.085, Sig. = 0.06)。

表 3 户籍关系与收入、土地面积关系表

Table 3 Relationship between household relationship, income and acreage

婚前与夫户籍关系 household relationship before marriage	家庭年总收入/元 Total annual income of household	家庭农业收入/元 Agricultural income of household	种植土地面积/hm ² Acreage of cultivation
同村 Same village	52 632.58	27 650.00	0.41
同镇 Same town	59 817.35	26 650.00	0.53
同县 Same county	170 215.22	15 225.00	0.46

3 模型构建与结果分析

3.1 模型构建

据第 2 期中国妇女社会地位抽样调查结果显示,名下没有土地的农民占全国农业人口总数的 8.3%,其中 71.0%是女性,有 26.3%的妇女从来没有分到过地,有 43.8%的妇女因为结婚而失去土地,有 0.7%的妇女在离婚后失去了土地。为进一步研究失去土地对农户家庭收入的影响,本研究选用农户种植土地的总面积和农户家庭总收入、农业收入作为研究对象,分别构建家庭总收入(TI)和农业收入(AI)与种植土地面积(CA)模型:

$$TI = \alpha + \beta CA + \mu \quad (1)$$

$$AI = \alpha + \beta CA + \mu \quad (2)$$

$$TI = \alpha + \beta DR + \gamma AI + \mu \quad (3)$$

式(1)~(2)中: α 为常数项; β 为种植土地面积(CA)

的回归系数; μ 为随机误差;式(3)中: α 为常数项; β 为村规民约是否有针对妇女的歧视性规定(DR)的回归系数; γ 为农业收入(AI)的回归系数; μ 为随机误差。

农户种植土地的总面积既受到收入的影响,也受到农村是否存在侵害妇女土地权益的影响,因此农户总收入(TI)或者农业收入(AI)与种植土地总面积(CA)具有双向影响。从相关分析和格兰杰因果分析结果可以看到,农户种植土地的总面积与农户总收入呈现互为因果的相关关系,因此研究种植土地总面积对于家庭农业收入的影响时,必然引起内生性问题。种植土地总面积(CA)具有内生性问题。进一步采用 STATA 软件进行的 Hausman 检验证实了种植土地总面积(CA)的内生性。因此本研究通过比较后选取 DR、LA、HW、OL、HL、PU 等 6 个变量作为模型 1 和模型 2 的工具变量,选取 CA、LA、HW、OL、HL、PU 作为模型 3 中家庭农业

① 由于“婆家村规民约是否有针对妇女的歧视性规定”为分类变量,相关度不适合采用皮尔逊,本研究采用斯皮尔曼(Spearman)相关系数又称秩相关系数,斯皮尔曼相关系数利用两变量的秩次大小作线性相关分析,对原始变量的分布不做要求,属于非参数统计方法,可以对原始数据为等级等分类变量进行测算,适用范围更广。但是测算结果显示,其相关系数的显著度为 0.402,统计学意义为不显著。

收入的工具变量(表4),以消除内生性问题带来的参数估计非无偏的影响。通过对模型的检验,可以看到采用的工具变量总体有效,较好的解决了模型的内生性问题。采用两阶段最小二乘进行估计。两

阶段最小二乘较多的应用于社会科学研究中,它的优点是允许工具变量比解释变量多;在存在内生解释变量时,可以估计出其他条件不变的效应,在截面数据、时间序列数据和面板数据都适用。

表4 模型变量定义表

Table 4 Variables in model

变量名称 Variables	变量设定 Specification	模型 1 Model 1	模型 2 Model 2	模型 3 Model 3
家庭年总收入 Total annual income of household	TI	因变量		因变量
家庭农业收入 Agricultural income of household	AI		因变量	解释变量
种植土地面积 Acreage of cultivation	CA	解释变量	解释变量	工具变量
在土地问题上,婆家村规民约是否有针对妇女的歧视性规定 Is there any discriminatory rule to women in village regulations of Husband's family	DR	工具变量	工具变量	解释变量
土地分配是否男女平等 Gender equality in land allotment	LA	工具变量	工具变量	工具变量
婆家土地在谁名下 Who was the owner in land registration in husband's family	HW	工具变量	工具变量	工具变量
在婆家是否分到土地 Were women allotted land	OL	工具变量	工具变量	工具变量
在婆家是否有宅基地 Were women allotted homestead	HL	工具变量	工具变量	工具变量
近3年,是否有妇女因土地权益问题而上访 Was there any petitioning in recent 3 years	PU	工具变量	工具变量	工具变量

3.2 模型结果分析

土地作为生产要素,是农户最为重要的财富,其对收入的影响已有较多认识。本研究中农户总收入和农业收入与种植土地面积的双向影响主要基于本研究的调查样本,与现有主流观点较为一致。农户总收入由农业收入和非农业收入构成,农业收入又主要受到农地种植土地面积的影响,

种植的农地面积越大,农业收入越高,因此在种植土地总面积与农户总收入间呈现较为显著的因果关系。另一方面,农户种植土地主要是承包地和流转地构成,农业收入的增加将促使农户扩大经营规模,增加流转地的比例,扩大种植地面积。此外,由于本次样本主要为在村的农村妇女,其农业收入是其家庭收入的主要来源,家庭总收入与农

业收入相关度很高。这也导致了农户收入的增加农户种植土地的总面积与农户总收入呈现出显著的互为因果关系。

根据构建的 3 个模型,采用课题组的抽样调查数据,并在 STATA 软件进行运算,结果显示(表 5)种植土地面积对家庭年总收入和家庭农业收入都有显著影响,但是对家庭年总收入的影响更大,每增加 1 hm²,家庭年总收入增加 642.88 元,而对家庭农业收入的影响只有 371.60 元。

模型 3 的运算显示受访妇女家庭年总收入同时受到家庭农业收入(AI)和婆家村规民约是否有针对妇女歧视(DR)的影响,首先在村规民约方面,受访妇女认为没有针对妇女的歧视性规定的,其家庭年总收入高于那些认为有歧视性规定的,且超出的数值较大,达到 48 127.53 元。考虑到受访妇女回答“婆家村规民约有针对妇女的歧视性规定”的基本都经历土地权益受损,说明村规民约确实影响到了

农村妇女的家庭总收入。家庭农业收入与家庭年总收入存在相互影响,故将 CA、LA、HW、OL、HL、PU 作为其工具变量,结果显示家庭农业收入越高,家庭总收入也越高。

综合 3 个模型及访谈的情况,可以得到以下结论,婆家村规民约有歧视妇女的,妇女土地权益受到损害(结合问卷数据和访谈),进而影响了其家庭的种植土地面积;种植土地面积影响了家庭农业收入(模型 2)和家庭年总收入(模型 1);家庭农业收入的降低会进一步影响家庭年总收入的下降(模型 3)。可见,针对妇女的歧视性规定会影响到农户家庭的农业收入和年总收入。结合妇女回答婆家村规民约有针对妇女的歧视性规定的比例并不高(14.02%选择有;8.41%选择不清楚),和有关妇女土地权益问题的上访件少,进一步说明了农村妇女土地权益问题普遍,并且对妇女的家庭收入产生了显著的影响,但是影响面较为有限。

表 5 两阶段最小二乘回归系数表
Table 5 Coefficient of the 2 stage OLS model

变量名称 Variables	变量定义 Specification	模型 1 Model 1	模型 2 Model 2	模型 3 Model 3
家庭年总收入 Total annual income of household	TI	因变量		因变量
家庭农业收入 Agricultural income of household	AI		因变量	0.59* (0.088)
种植土地面积 Acreage of cultivation	CA	642.88** (0.036)	371.60*** (0.002)	
在土地问题上,婆家村规民约是否有针对妇女的歧视性规定 Is there any discriminatory rule to women in village regulations of Husband's family	DR			48 127.53*** (0.005)
常数项 Constant	α	1 002.54 (0.977)	-15 083.18 (0.257)	-38 440.33 (0.255)
模型卡方值 Chi-Square		4.42** (0.036)	9.75*** (0.002)	12.95*** (0.002)

注:模型 1 和模型 3 因变量均为构建家庭总收入(TI);模型 2 因变量为农业收入(AI);括号内值为显著值(sig.), sig. ≤ 0.01 为 ***, $0.01 \leq \text{sig.} \leq 0.05$ 为 **, $0.05 \leq \text{sig.} \leq 0.1$ 为 *。

Note: The Dependent Variable (DV) of Model 1 and Model 3 is the Total annual income of household (TI), the DV of Model 2 is Agricultural income of household (AI), the number in the bracket is significant value(sig.), if sig. ≤ 0.01 , it stand for ***, if $0.01 \leq \text{sig.} \leq 0.05$, it stand for **, if $0.05 \leq \text{sig.} \leq 0.1$, it stand for *.

3.3 问题分析

3.3.1 农村土地调整政策不统一损害妇女土地权益

种植的土地面积对妇女家庭收入影响较大,而种植的土地面积大小主要受土地调整的影响。农村土地调整以村民小组为单位,由村民小组自行决定调整周期与方式。农村不同农地分配决策都能从法律或中央政策文件中找到依据^[29]。《土地管理法》规定农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的,由村内各该农村集体经济组织或者村民小组经营、管理。尽管《农村土地承包法》第20条规定耕地的承包期为30年,但是在农村中土地调整并没有按此执行。以本次调研村之一为例,该村20个小组,部分小组实行“3年一调整”,部分小组实行“5年一调整”,也有部分小组按照“30年一调整”的政策执行。同时大部分的村民小组调整土地是以实际户籍为调整依据,农村妇女一旦出嫁,在调整时即取消土地份额,个别小组出现一旦出嫁,即回收土地。这样就有可能导致部分妇女如果从调整周期短的嫁到一些“30年一调整”的村民小组,出现两边(婆家和娘家)无地的情况,损害了农村妇女的土地权益。

3.3.2 村规民约及非正式制度的歧视性规定损害了妇女的土地权益

模型结果显示村规民约是否有针对妇女的歧视性规定直接影响妇女家庭种植的土地面积。为了进一步分析其影响情况,可以从4种情况进行讨论,即出嫁妇女、招女婿、离婚妇女、丧偶妇女。

1)出嫁妇女基本未领娘家的征地拆迁补偿款。农村妇女出嫁后,在本村分得的土地如果未因调整被收回,征地拆迁时可以获得相应的补偿款。但是由于农村的传统习惯,大部分妇女并不会回村领取自己土地对应的补偿款。本次调研的其中一个村有征地拆迁,村委反映已逐一通知相应出嫁妇女回村领取补偿款,但是实际只有1个妇女已回村领取。

2)部分村庄妇女招女婿难以获得土地权益。招女婿即老百姓口中的“倒插门”,学名叫“入赘”,即男的嫁到女方家,属于女方的家庭成员。调研发现,有的村庄欢迎本村妇女落户或户口举家回迁,但有些村庄妇女回迁或者招女婿上门难以获得土地。该村规定对于“两女户”,允许其中一个招女婿上门并获得同等土地权益;另外一个则需要全村民小组90%的户代表同意并签订协议方可挂户(但不能入户),并获得相应土地权益。对于一子一女的家庭的,该女子如要招女婿上门同样需要全村民小组

90%的户代表同意并签订协议方可挂户(但不能入户),并获得相应土地权益。

3)离婚妇女回迁问题。离婚属于弱势群体,在村庄的土地决策中处于不利地位。对于村庄中的这些弱势家庭,土地使用权市场的发育并不足以使其摆脱贫困的深渊,政府应当在帮助这些弱势家庭方面有所作为^[17]。调研的村庄中,有的村庄欢迎妇女回迁,并允许落户,享受同等土地权益;有的村庄则对于是否享受同等土地权益需要所在村民小组农户代表同意方可回迁。

4)丧偶妇女土地权益问题。丧偶妇女的土地权益受到其是否再婚及如何再婚的影响。有的村庄规定,对于未再婚的,其家庭的土地承包经营权由妻子继承。对于再婚的,又分为2种,招入门的,其新夫是否享有土地承包权由村民小组农户代表开会决定;对于嫁出去的,原有夫家的土地由原有子女继承,没有子女的则在土地调整中回收。

4 土地政策启示

1)适时开展土地调整。禁止土地调整的制度安排由于缺乏性别视角从而不利于妇女土地承包权的保障^[30]。随着人口的增减,适时进行土地规模调整是必要的。由于各个村民小组中的各农户的人口增减情况不同、村内人口流动性的逐渐增强、新生儿的到来和老年人的逝世等都导致原来土地规模发生相应变化,对于有着“随夫居”传统的农村,长期不调整农户土地承包规模将不可避免地会使农村妇女土地权益受损。建议对土地承包等相关政策进行长期与短期相结合的调整,切实维护农村妇女的土地承包权益^[3]。同时也要尊重村民的意见,充分保障民主,使调整能够因地制宜。

2)确认土地承包权的物权性质。深化土地产权制度改革,确认土地承包权的物权性质是解决农村妇女土地权益问题的根本之道^[1]。必须加强法律保障,确保包括农村妇女在内的广大农民长期的土地使用权。不断完善农村妇女人身权、财产权、和婚姻家庭权等的保护机制,使农村妇女权益保护落到实处。

3)农村基层民主与农村土地调整密切相关。加强对农村基层民主的引导与监督,特别是村规民约的备案与规范,可以促进农村妇女土地权益的保护。建设和完善对村委会的民主监督机制和权力约束机制,不断提高广大农村妇女的参政意识,切实赋予妇

女在村民自治中的参与权和决策权才能防止农村妇女土地权益流失^[7]。健全《村民组民法》，对村规民约实行审查和纠错机制，从源头上规范村规民约。同时，严格实行备案制，加强对村规民约的指导力度。从保护农村妇女的土地权益，促进男女平等的角度出发，加强对村规民约中“增人不增地，减人不减地”，“嫁不取地，娶不分地”等政策合法性的研究，提出改进方案。

5 结 语

农村妇女土地权益受损有其客观性，是一种普遍现象，究其原因不仅与中国实行的土地承包制度有关，与中国的户籍制度有关，甚至与中国的婚嫁制度与传统的农耕文化都有一定的联系，形成了有中国特色的农村妇女土地权益问题，进而这个问题的解决之道也必然有别于西方国家。妇女对自身相关权益的认识仍然存在偏差。从调研数据可以看到，妇女对土地的相关权益的认识还不够。许多妇女对其自身土地权益问题并不清楚，需要向村干部请教或者问家中男性才会给出答案。

在遵守国家法律的基础上，尊重历史、尊重文化、因地制宜的提出保护对策是必由之路。问题的产生有主客观的原因，解决问题也要从主客观角度出发。同时农村妇女土地权益问题目前也并不是农村社会主要的矛盾。“解铃还须系铃人”，既然农村妇女土地权益涉及土地制度、户籍制度、农村文化等，解决这一问题更应从农村发展的宏观层面统筹进行，特别是在土地产权制度、劳动力转移、村规民约等方面综合进行。

参考文献 References

- [1] 钱文荣,毛迎春.中国农村妇女土地权利问题的实证研究[J].浙江大学学报:人文社会科学版,2005,(5):21-26
Qian W R, Mao Y C. An empirical study of land rights of rural women in China [J]. *Journal of Zhejiang University: Humanities and Social Science*, 2005, (5): 21-26 (in Chinese)
- [2] 高飞.农村妇女土地权益保护的困境与对策探析[J].中国土地科学,2009(10):47-51
Gao F. Discussion on the difficulties on protecting the rights and interests of rural women in terms of land and countermeasures[J]. *China Land Science*, 2009(10): 47-51 (in Chinese)
- [3] 宋月萍,谭琳,陶椰.婚嫁失地会加剧农村妇女遭受家庭暴力的风险吗?:对中国农村地区的考察[J].妇女研究论丛,2014(1):12-21
Song Y P, Tan L, Tao Y. Will losing land upon marriage exacerbate married Women's risk with domestic violence?: Evidence from rural China[J]. *Collection of Women's Studies*, 2014(1): 12-21 (in Chinese)
- [4] 王景新.中国农村妇女土地权利:意义、现状、趋势[J].中国农村经济,2003(6):25-31
Wang J X. Rural women's land rights in China: Significance, status quo and trend[J]. *Chinese Rural Economy*, 2003(6): 25-31 (in Chinese)
- [5] 王竹青.社会性别视角下的农村妇女土地权益保护[J].农村经济,2007(3):36-38
Wang Z Q. Rural women's land rights protection from the perspective of gender[J]. *Rural Economics*, 2007(3): 36-38 (in Chinese)
- [6] 刘保平,万兰茹.河北省农村妇女土地权益保护状况研究[J].妇女研究论丛,2007(6):11-18,28
Liu B P, Wang L R. Research on protection of women's rights to land in rural Hebei[J]. *Collection of Women's Studies*, 2007(6): 11-18, 28 (in Chinese)
- [7] 张笑寒.村民自治背景下农村妇女土地权益流失问题研究[J].中国土地科学,2012(6):10-14,34
Zhang X H. Study on the loss of rural females' land rights and interests in the context of village self-governance [J]. *China Land Science*, 2012(6): 10-14, 34 (in Chinese)
- [8] 王绍霞.农村妇女土地权益保护问题研究[J].人民论坛,2012(35):132-133
Wang S X. Research on rural women's land rights protection [J]. *People's Tribune*, 2012(35): 132-133 (in Chinese)
- [9] 罗虹,钟宏武.制约我国农村妇女土地权益保护的法学分析[J].甘肃社会科学,2006(1):162-164
Luo H, Zhong H W. Legal analysis of restricting rural women's land rights protection[J]. *Gansu Social Sciences*, 2006(1): 162-164 (in Chinese)
- [10] 烟台市莱山区人民法院.关于农村妇女土地权益保护问题的调研报告[J].山东审判,2009(5):38-40
Laishan District People's Court of Yantai. An investigation report on the protection of rural women's land rights [J]. *Shandong Trial*, 2009(5): 38-40 (in Chinese)
- [11] 林明华.法律视角下的农村妇女土地权益保护[J].厦门特区党校学报,2005(4):27-31
Lin M H. Protection of rural women's land rights from the perspective of law [J]. *Journal of CPC School in Xiamen Special Administration Region*, 2005(4): 27-31 (in Chinese)
- [12] 李和平.关于农村妇女土地权益保护的法律思考[J].人民论坛,2015(32):90-92
Li H P. Legal thinking on the protection of rural women's land rights [J]. *People's Tribune*, 2015(32): 90-92 (in Chinese)
- [13] 许平.婚姻流动与农村妇女的土地使用权益[J].妇女研究论丛,1997(1):29-34
Xu P. Marital mobility and land use rights of rural women [J]. *Collection of Women's Studies*, 1997(1): 29-34 (in Chinese)
- [14] 杜江涌.从和谐社会构建看农村妇女土地权益的保障[J].农村

- 经济,2008(3):23-26
- Du J Y. Protection of rural women's land rights from the perspective of building a harmonious society [J]. *Rural Economics*, 2008(3):23-26 (in Chinese)
- [15] 全国妇联权益部. 农村妇女土地权益问题相关情况的调研报告[J]. 中国妇运, 2013(9):18-22
- Department of the National Women's rights. Investigation report on rural women's land rights and interests[J]. *Chinese Women's Movement*, 2013(9):18-22 (in Chinese)
- [16] 董江爱. 农村妇女土地权益及其保障[J]. 华中师范大学学报:人文社会科学版, 2006(1):8-15
- Dong J A. The study of the law /policy performance condition about guarantee village women's land rights[J]. *Journal of Central China Normal University: Humanities and Social Sciences*, 2006(1):8-15 (in Chinese)
- [17] 田传浩, 周佳. 农地制度、农地市场与妇女土地使用权[J]. 中国农村观察, 2008(5):13-22
- Tian C H, Zhou J. Farmland system, farmland market and women's land use right[J]. *China Rural Survey*, 2008(5):13-22 (in Chinese)
- [18] 王仰光. 婚变中农村妇女土地承包权益的法律保护:以弱势群体理论为视角[J]. 三峡大学学报:人文社会科学版, 2012(4):64-68, 78
- Wang Y G. Legal protection of land rights of rural women in divorce: From the perspective of vulnerable groups theory[J]. *Journal of China Three Gorges University: Humanities and Social Sciences*, 2012(4):64-68, 78 (in Chinese)
- [19] 柏兰芝. 集体的重构:珠江三角洲地区农村产权制度的演变:以“外嫁女”争议为例[J]. 开放时代, 2013(3):111-131
- Bai L Z. Collective reconstruction: The evolution of rural property rights system in the Pearl River Delta region: A case study of “marrying women”[J]. *Open Times*, 2013(3):111-131 (in Chinese)
- [20] 李玉滢. 关于农村离婚妇女土地权益保护问题的法律思考[J]. 求实, 2012, S2:214-216
- Li Y Y. Legal thinking on the protection of rural women's land rights and interests[J]. *Truth Seeking*, 2012, S2:214-216 (in Chinese)
- [21] 陈红芳. 社会性别理论视角下的农村妇女土地权益研究[D]. 武汉:华中师范大学, 2009
- Chen H F. On the Rural Women's land rights and interests from the perspective of gender theory [D]. Wuhan: Central China Normal University, 2009 (in Chinese)
- [22] 哈志斌. 论婚姻变化中的妇女土地权益法律保护[D]. 北京:中央民族大学, 2013
- Ha Z B. Legal protection of women's land rights in marriage change [D]. Beijing: Minzu University of China, 2013 (in Chinese)
- [23] 李长健, 张巧云. 我国农村妇女土地权益保护制度的完善[J]. 华中农业大学学报:社会科学版, 2013(2):77-83
- Li C J, Zhang Q Y. The suggestions for protecting China's rural women's land rights and interests [J]. *Journal of Huazhong Agricultural University: Social Science*, 2013(2):77-83 (in Chinese)
- [24] 程建邑, 程建华. 农村离婚妇女土地承包经营权益的认定和保护:兼以《婚姻法解释》(三)为视角[J]. 国家行政学院学报, 2011(5):77-81
- Cheng J Y, Cheng J H. Identification and protection of land contractual management rights of rural divorced women: From the perspective of marriage law interpretation (3) [J]. *Journal of National School of Administration*, 2011(5):77-81 (in Chinese)
- [25] 何福平. 福建省施行《土地承包法》中农村妇女土地承包权益保障研究[J]. 中共福建省委党校学报, 2004(12):61-66
- He F P. Study on the protection of rural women's land contract rights in Fujian's practice in executing the land contract law [J]. *Journal of Fujian Provincial Party School*, 2004(12):61-66 (in Chinese)
- [26] 胡勇. 农村妇女土地权益的诉求与表达:基于古村邓某的个案分析[J]. 农村经济与科技, 2009(10):14-15, 30
- Hu Y. Appeal and expression of rural women's land rights: The case of Deng Village [J]. *Rural Economy and Science and Technology*, 2009(10):14-15, 30 (in Chinese)
- [27] 李永安. 农村妇女土地权益问题探讨:历史与制度双重视角[J]. 农业经济, 2014(2):9-11
- Li Y A. Rural women's land rights: a dual perspective of history and system [J]. *Agricultural Economy*, 2014(2):9-11 (in Chinese)
- [28] 周丽芳. 土地流转中妇女土地权益保障研究[D]. 武汉:华中师范大学, 2014
- Zhou L F. Research on the protection of women's rights in land transfer [D]. Wuhan: Central China Normal University, 2014 (in Chinese)
- [29] 朱玲. 农地分配中的性别平等问题[J]. 经济研究, 2000(9):34-42
- Zhu L. Gender equality in farmland allocation [J]. *Economic Research Journal*, 2000(9):34-42 (in Chinese)
- [30] 田传浩, 陈佳. 禁止土地调整与妇女土地权利保障:基于浙江和陕西的经验[J]. 经济学(季刊), 2013, 12(1):719-734
- Tian C H, Chen J. The prohibition of rural land readjustment and the protection of women's land right: Evidence from Zhejiang and Shaanxi province [J]. *China Economic Quarterly*, 2013, 12(1):719-734 (in Chinese)
- [31] 全国妇联妇女儿童权益部调查组. 土地承包与妇女权益:关于农村第二轮土地承包工作中妇女权益被侵害情况的调查[J]. 中国妇运, 2000(3):30-33
- Group of the National Women's Federation of women and children rights department investigation. Land contract and women's rights: An investigation on the infringement of women's rights and interests in the second round of rural land contract work [J]. *Chinese Women's Movement*, 2000(3):30-33 (in Chinese)