

# 农业产业结构调整的策略分析 ——对湘潭市农业产业结构调整的考察

王德成 胡金有

(中国农业大学农业工程研究院)

**摘要** 在对湘潭市农业产业现状进行考察分析的基础上, 论述了农业产业结构调整的必要性和调整思路, 提出了政府引导, 财政补贴, 发展奶业; 加大科技投入, 开发地域特色农产品; 拓展家庭养殖种类, 扩大鹅鸭业向纵深产业发展; 合理规划, 因地制宜, 促进小城镇发展; 利用生态优势, 适当增加特种种植和养殖规模等产业结构调整的具体措施。

**关键词** 产业结构调整; W TO; 农村经济

**中图分类号** F 323

## Strategic Analysis on Structural Adjustment in Agricultural Industry

Wang Decheng Hu Jinyou

(Agricultural Engineering Institute, CAU)

**Abstract** The necessity and thinking on the structural adjustment in agricultural industry is discussed, on the basis of investigation and analysis on agricultural present situation of Xiangtan city. A series of feasible measures for improving the agricultural structure, such as government guiding, financial allowance, developing dairy production, increasing science and technology input, developing agricultural products which have the local characteristics, etc were taken and put forward

**Key words** structure adjustment of industry; W TO; agricultural economy

近年来, 湘潭市的国民经济发展较快。1999 年全市国内生产总值 213.4 亿元, 农民人均纯收入 2 555 元, 居湖南省第 3 位。但是, 由于受到国际、国内经济大环境的影响, 尤其是面临 W TO 对我国农业的冲击, 农业生产出现了前所未有的结构性困难, 农业和农村经济发展呈现“平台”特征。为突破“平台”, 实现农业和农村经济的持续发展, 必须对农业产业结构进行调整。2000 年 7 月, 笔者就课题中有关加入 W TO 对我国农业产业的影响及相应的农业产业结构调整问题, 先后对湘潭市所属的湘潭县、湘乡市、韶山市、雨湖区和岳塘区等 5 个县市区的一些乡镇、龙头企业及示范(试验)园区进行了考察, 在对湘潭市农业产业结构现状综合调研的基础上, 就该市农业产业结构调整的总体思路和调整措施进行策略分析。

收稿日期: 2000-08-23

国家自然科学基金资助项目

王德成, 北京清华东路 17 号 中国农业大学(东校区)194 信箱, 100083

中共湘潭市委农村工作部, 湘潭市人民政府农村工作办公室 湘潭市农业基本情况和农业结构调整的总体设想 2000, 7

## 1 农业产业结构调整的必要性的必要性

### 1.1 农产品的结构性过剩制约了农村经济的稳定发展

经过 20 年的改革和发展,我国农业和农村经济发展实现了历史性跨越,摆脱了农产品短缺的长期困扰,这是一个了不起的成就。但是事物总是在矛盾中发展的,新阶段农业发展又面临着新的问题:由于农业丰收,使得粮食库存增加,价格持续下跌,农民增收缓慢。湘潭市“七五”和“八五”期间的农业总产值年增长率分别为 3.63% 和 4.85%，“九五”前 4 年平均增长率为 4.52%，但 1998 年只有 2.4%，1999 年仅为 2.0%。农民人均纯收入“七五”和“八五”期间分别增长 7.69% 和 19.9%，“九五”前 4 年平均只增长 10.5%，其中 1998 年只有 0.47%，1999 年 0.43%，2000 年预计增收 100 元，但从目前形势看，实现这一目标的难度仍然较大。这种现象，不仅仅出现在湘潭地区，而是已经成为湖南乃至全国农业和农村经济发展进程中的普遍问题。要从根本上解决这些问题，必须对农业和农村经济结构进行战略性调整，把农业和农村经济的发展真正转到以质量和效益为中心的轨道上来，努力增加农民收入。这是新阶段农业和农村经济发展的根本出路，也是当前和今后一个时期农业和农村工作的中心任务。

### 1.2 农业科技的快速发展带来了农业产业结构调整的新机遇

我国农业发展已经进入农产品总量基本平衡、丰年有余的新阶段，农产品质量问题，农民增收问题比以往任何时候更为突出。农业科技的快速发展，为调整农业产业结构，改善农产品品质，提高农产品国际市场竞争力，促进农民增收提供了新的机遇。集中科技力量，通过农业科技成果的应用，可以促进农业生产向规模化、配套化、规范化发展，可以促进农业生产和农业产业的发展，实现良性循环。

## 2 进行农业产业结构调整的思路

### 2.1 避免盲目从众，发展特色经济

面对农产品市场的激烈竞争，企业应该坚持走科技之路，创建新品牌，增加农业生产和农产品的科技含量，避免盲目从众。这方面的经验教训很多：前两年，全国出现了干红葡萄酒消费热潮，由于生产干红葡萄酒利润较高，山东许多酒厂趋之若鹜，纷纷转型生产干红葡萄酒。企业的盲目跟风导致了干红葡萄酒市场供大于求，加上近来消费者的消费热点转向其他酒类，导致现在山东许多葡萄酒厂停产，新引进的设备几乎成为废铁。类似问题的产生都是由于企业的从众心态造成了经济发展中的“泡沫”，使得一些企业的发展步履维艰，频于崩溃，造成了宏观布局的失衡和社会资源的极大浪费。

农业产业结构调整实质上就是创新，但创新必须符合国内外市场的发展趋势。比如，湘潭人都喜欢吃辣椒，也种植辣椒，然而若把辣椒作为产业调整的扩大对象，就必须对国内外市场有比较全面的了解，即所谓“知己知彼，百战不殆”。目前我国的辣椒生产已经有传统的“三都”——四川的成都、山东的宜都和河北的望都，现在又加上大力推广辣椒产业的“大户”——贵州，近日拟定的贵州食品工业“十五”规划明确提出，要重点抓好辣椒产品的生产，同时加快辣椒生产基地建设和辣椒产业集团的组建速度。由此看出，贵州将借西部开发和加入 WTO 的“天时”推动辣椒生产向规模化、集团化、产业化迈进。迄今贵州辣椒基地面积约 6 万  $\text{hm}^2$ ，年产干椒约 10 万 t，已有一批规模化、品牌化的企业在迅速发展。由此可见，湘潭若要发展辣椒产业

就必须找准位置,突出特色。

## 2.2 横向调整与纵向调整相结合,促进农业产业化持续发展

湘潭的水稻生产占农业的比重很大,即使调减部分水田用于种植湘莲和牧草等,仍有 $13.3\text{ hm}^2$ 的种植面积。从目前的国内外粮食市场看,优质稻仍有很好的发展前景。一方面,亚洲等国家的传统饮食习惯保证了大米的市场占有量;另一方面,近年来的生态恶化和接连不断的自然灾害,一些国家或地区的粮食供给出现了一定的困难,使得这些国家对大米的进口增加。

有鉴于此,农业产业结构的横向调整还是十分必要的。如茶叶的生产,湘潭现有茶叶面积 $2\ 080\text{ hm}^2$ ,大都为低产粗放经营。目前世界茶叶市场呈供大于求的态势,且从2000年7月1日起,欧盟对进口茶叶实行新的农药残留检测标准<sup>[1]</sup>。一些茶叶进口国如美国、澳大利亚、俄罗斯亦有仿效欧盟之势。目前世界有机茶年销售量仅在6 000 t左右,其中主要是红茶,约4 000 t;其次是绿茶,约2 000 t,还有少量有机乌龙茶。尽管有机茶销售量只占发达国家和地区茶叶总销售量的1%,但有机食品销售量在上述国家和地区已占到总销量的5%以上,并且以每年20%的增长率增长。而国内有机茶市场尚处于成长期,还有相当大的发展空间,开发有机茶将是我国茶业发展的方向。对于湘潭来说,茶叶生产除了以羊鹿毛尖、湘波王、韶峰茶等名茶为基础,进一步提高品质,扩大规模,保持品牌外,也要逐步开发有机茶,在巩固传统茶叶的同时,通过有机茶的生产发扬光大这一产业,使之产生更好的经济效益。

横向调整是基础,纵向调整是关键。一般来说,农产品的加工升值是原料销售的2~3倍,有的甚至更高。比如猪肉加工后,不仅使产品价值升高,而且分割的冷却肉也有非常良好的市场氛围。这方面的技术很多,如何选择适宜对路的加工技术,还要经过充分的论证。

## 2.3 树立超前意识,快速发展农业经济

湘潭的农业经济要突破“平台”,必须做长远规划。党中央提出加速农业产业结构调整的战略决策之后,全国各省市县都在进行农村经济结构调整,但实际上,许多地方都存在技术档次低、措施相近、办法雷同等问题。有可能经过3~5a的调整,又出现新的结构性问题,从而造成资源的新一轮浪费。要避免这一问题,必须从高层次进行战略性决策,通过更新观念来理顺思路,大胆创新,实现跳跃式发展。湘潭的农产品很多,但大多农产品档次和附加值低,规模小,包装陈旧落后,只能在当地市场销售。要发展大农业,必须做大产业、大市场。一是要对农产品进行深加工、精加工,提高产品附加值;二是要在产品包装上下功夫,使包装上档次,适应现代市场需求。如果产品质量、包装、生产规模还停留在原来水平上,不但市场做不大,也是对资源的极大浪费。

要发展农业经济就必须选好主攻方向,确定主打产品。湘莲、生猪都可以是湘潭的主打产品,但要做大产业,要做的事情还很多。如湘莲的销售模式开发,生猪废弃物的综合利用等。

## 2.4 保持优势产业,创建名牌产品

水稻、湘莲等是湘潭的优势产业,人均近2头的年生猪出栏量,也说明湘潭的生猪产业已具备明显的饲养规模优势。保持优势,创建名牌,通过名牌带动来突破“平台”,实现健康、持续、稳定、协调的发展,这是比较适宜湘潭农村经济发展的一种思路。

我国即将加入WTO。2000年4月10日,中美两国签订了《中美农业合作协议》,这是中美就中国加入WTO达成的第1个协议。根据该协议内容,中国将向美国的19个州开放农产品市场,增加从美国进口小麦和柑橘,并在农业和肉类的进口检疫问题上做出了让步。我们知道,

美国是当今世界上农业最发达的国家之一,无论是在技术、设备方面,还是在良种培育方面都处于世界领先地位。这种优势,使得它在国际农产品贸易中占有举足轻重的地位。我国虽然是一个农业大国,但还不是农业强国,大多数农产品的综合成本已接近或超过国际平均水平,在国际市场上未形成较强的竞争优势。在这个时候,廉价的美国农产品的进入,将使我国农业面临一场严峻的挑战。市场竞争的焦点莫过于质量、价格和产品创新,而这 3 点,正是我们在与美国农产品竞争中的弱势所在。虽然短期内美国农产品进入我国市场带给我国农业的冲击不会是致命的,但是,从现在开始,我国农业必须作出果断反应,迎接这一挑战,否则时机稍纵,我们的农产品市场就可能完完全全地受制于人。

### 3 推进农业产业结构调整的相关措施

1) 政府引导,财政补贴,发展奶业。随着“菜篮子”工程的日益发展,湘潭和全国的情况差不多,肉、菜、蛋产品迅速丰盈,惟独奶类生产始终步履艰难。湘潭市现有城市人口 60 万,按人均每天消费 0.25 kg 牛奶计算,目前全市的牛奶总产量仅能达到需求量的 0.022%,市场缺口很大。从湘潭的奶牛饲养规模来看,由于饲养量少,牛奶加工规模小,机械化程度及产品质量都不高;现在虽然意识到了潜在的市场需求,但缺少适销的产品和有效的促销手段;另外农户与企业间、基地与公司间的利益机制尚未建立,仍然处于买卖阶段,产加销一体化的格局没有形成。因此,总地来讲湘潭的奶业处于饲养粗放,生产水平与效益低下的起步阶段。

奶业具有特殊的优势,它能为种植业提供市场,又使自身的产品进入加工环节。我国政府部门已经意识到发展奶业的重要性,并把奶业的壮大作为农业结构调整的重大措施。农业部提出,今后将加快奶业产业化步伐,改变现有奶业发展格局。根据有关规划,乳品加工业发展重点放在农区和牧区,奶源基地要向乳品加工企业集中,推动饲养、加工、销售一体化,实现高产、优质、高效、低耗的集约化经营。同时,国家将发放优惠贷款,扶持农牧民发展奶畜,建设优质、大型的奶源基地。湘潭可以利用这一契机,通过政府的政策引导,利用国家、省、地区、县市和农户的积极性,对奶业发展进行合理布局,重点扶持,可以采取优惠贷款、财政补贴、专向支持等经济杠杆推进奶业发展。

2) 加大科技投入,开发地域特色农产品。湘潭的特色农产品很多,有一定规模的农产品也不少,如生猪、湘莲,等等。利用这些农产品的规模优势,加大科技投入,延长农产品的作业链,包括延长货架期,从而实现加工增值的目的。增加农产品的科技含量,要从产前、产中和产后系统进行,优质的农产品加上先进的加工工艺和设备,以及超前的产销运作机制,就会营造一个良好的市场氛围。

3) 拓展家庭养殖种类,扩大鹅鸭产业向纵深发展。我国是世界养鹅数量最多的国家,1997 年鹅饲养量达 3 亿只,1998 年 6 亿只。目前,鹅的市场前景十分看好,鹅肉价格是鸡肉价格的 3 倍。在美国鹅胸肌加工成香肠,比火鸡肉香肠的售价高 3 倍。湘潭有多年的养鹅历史,地理环境也比较适合鹅的饲养繁殖。湘潭的皮革加工业也十分兴旺。青山桥皮鞋工业区的发展潜力还很大,除了皮鞋制品外,可以利用已有的市场影响,适当生产系列中高档皮革制品,诸如鹅皮、鹅绒裘皮制品等。

4) 合理规划,因地制宜,促进小城镇发展。十五届三中全会、五中全会和 1999 年中央经济工作会议都指出,发展小城镇是带动农村经济和社会发展的“大战略”<sup>[2]</sup>。小城镇要持续、健康、稳

定地发展,必须合理布局、科学规划。小城镇规划涉及的内容很多,但核心的规划应该有以下6个方面:综合经济发展总体规划、资源环境发展规划、产业发展规划、人文社会发展规划、城镇建设规划、信息发展规划。湘潭的小城镇发展要根据产业布局,以优势产业兴镇,以特色地域稳定规模<sup>[3]</sup>。

5) 利用生态优势,适当增加特种种植和养殖规模。湘潭有明显的生态优势,充分利用生态优势,适当增加特种种植和养殖的措施是可行的。从种植业来讲,包括茶叶、中草药、花卉、特色蔬菜,等等,其中中草药是国家“十五”期间发展的重点。

在养殖方面,湘潭的淡水养殖发展很快,选好品种是当前发展的关键环节。应适当发展四大家鱼的生产,适当扩大名特优新品种,同时必须注意市场情况,如2000年北京市场上的鲟鱼价格暴跌,俄罗斯鲟、西伯利亚鲟、杂交鲟每500g价格从80到120元不等,鲟鱼价格最低曾达到70元·(500g)<sup>-1</sup>,比1年前的198元·(500g)<sup>-1</sup>跌去大半。

总之,不论是种植业、养殖业,还是林业等,都应因地制宜,适度发展,只有这样才能推动农村产业结构优化和农村经济的全面发展。

### 参 考 文 献

- 1 鲍小铁 中国茶能闯过这道关吗? 中国食品报, 2000-07-18
- 2 葛起明 论市县城镇体系规划中的若干问题 城市规划汇刊, 2000(2): 51~ 53
- 3 何兴华 小城镇规划论纲 城市规划, 1999(3): 8~ 11